

# Innhold

<b>Forord</b> .....	7
---------------------	---

## **DEL I**

<b>INTRODUKSJON</b> .....	17
---------------------------	----

### **Kapittel 1**

<b>Innledning</b> .....	19
-------------------------	----

1.1	Hovedtema .....	19
1.2	Hvorfor dette temaet? .....	20
1.3	Hovedproblemstilling og forskningsspørsmål .....	22
1.4	Foreliggende forskning .....	23
1.5	Sentrale begreper, presiseringer og avgrensninger .....	26
1.5.1	Politi .....	26
1.5.2	Politiets rolle .....	29
1.5.3	Politiets rettshåndhevelse .....	32
1.5.4	Demokratisk rettsstat .....	35
1.6	Studiens struktur og fremstillingen videre .....	35
1.6.1	Studiens struktur .....	35
1.6.2	Fremstillingen videre .....	37

### **Kapittel 2**

<b>Forskningsdesign, vitenskapsteori og metode</b> .....	41
--	----

2.1	Forskningsdesign .....	41
2.2	Vitenskapsteori .....	43
2.3	Metode .....	46
2.3.1	Generelt om studiens metode .....	46
2.3.2	Dokument- og litteraturkilder .....	46
2.3.3	Intervjuer .....	50
2.3.4	Deltagende observasjon .....	55

**Kapittel 3**

<b>Analyse- og tolkningsressurser</b> .....	67
3.1 Politiets politiske legitimitet .....	67
3.2 Politiets myndighet og makt .....	74
3.3 Politiet som forvaltningsorganisasjon .....	77
3.4 Politiet som profesjon .....	79
3.5 Profesjonsetikk og profesjonsmoral .....	80
3.6 Profesjonsmoralsk autonomi og profesjonsmoralsk skjønn .....	81

**DEL II**

<b>POLITIETS FORMELLE ROLLE SOM RETTSHÅNDHEVER I DEN NORSKE DEMOKRATISKE RETTSSTATEN</b> .....	85
--	----

**Kapittel 4**

<b>Det dansk-norske eneveldets politi, ca. 1680-1750</b> .....	87
4.1 Eneveldets politi .....	87
4.2 Politiets formål, funksjoner og oppgaver .....	91
4.3 Politiets funksjoner og oppgaver som rettshåndhever .....	95
4.4 Politibetjenter som rettshåndhevere .....	98
4.5 Sammenfatning .....	100

**Kapittel 5**

<b>Eneveldets politisystem under press, ca. 1750-1814</b> .....	103
5.1 Europeiske politisystemer i endring .....	103
5.2 Franske og tyske forståelser .....	103
5.3 Dansk-norske forståelser .....	106
5.4 Sammenfatning .....	109

**Kapittel 6**

<b>Den norske forfatningsstatens politi, ca. 1814-1850</b> .....	111
6.1 Fra eneveldets politi til den norske forfatningsstatens politi: kontinuitet og diskontinuitet .....	111
6.2 Det norske politiets formål, funksjon og oppgaver som rettshåndhever .	113
6.3 Politiets myndighet som rettshåndhever .....	124
6.4 De norske politibetjentene som rettshåndhevere .....	129
6.5 Sammenfatning .....	131

**Kapittel 7**

**Det gamle system står for fall, ca. 1850-1905** ..... 133

7.1 Politiet mellom stat og kommune: det moderne politiet vokser frem ..... 133

7.2 Politiets formål, funksjoner og oppgaver som rettshåndhever ..... 134

7.3 Politiets myndighet som rettshåndhever ..... 141

7.4 Politibetjentene som rettshåndhevere ..... 146

7.5 Sammenfatning ..... 149

**Kapittel 8**

**Et regulativt tomrom og nye forståelser vokser frem, ca. 1905-1950** ..... 153

8.1 Det moderne statlige politiet ser dagens lys ..... 153

8.2 Politiets formål, funksjoner og oppgaver som rettshåndhever ..... 154

8.3 Politiets myndighet som rettshåndhever ..... 158

8.4 Politibetjentene som rettshåndhevere ..... 167

8.5 Sammenfatning ..... 172

**Kapittel 9**

**Det regulative tomrom videreføres og de nye forståelser spesifiseres, ca. 1950 til i dag** ..... 175

9.1 Det moderne statlige politiet finner sin form ..... 175

9.2 Politiets formål, funksjoner og oppgaver som rettshåndhever ..... 176

9.3 Politibetjenters myndighet som rettshåndhevere ..... 179

9.4 Sammenfatning ..... 188

**Kapittel 10**

**Sammenfattende om politiets formelle rolle som rettshåndhever i norsk tradisjon og overgang til del III** ..... 191

10.1 Politiet som rettshåndhever i forfatning og formell lovgivning ..... 191

10.2 Politiet som rettshåndhever i offentlige utredninger, praksis og teori: fra lus politeia til legalitetsprinsippet ..... 193

10.3 Politiets profesjonelle rolle som rettshåndhever: fra politiembetsmannens funksjonær til forvaltningsbyråkrat ..... 198

10.4 Fra formelle forståelser og forventninger til politiet selv: overgang til del III ..... 200

**DEL III****POLITIBETJENTERS FORSTÅELSE OG UTØVELSE AV ROLLEN SOM  
RETTSHÅNDHEVERE ..... 201****Kapittel 11**

<b>Politiet som forvaltningsorgan og formell ramme om politibetjentes rettshåndhevelse .....</b>	<b>203</b>
11.1 Politiet som formelt byråkrati i går, i dag og i fremtiden .....	203
11.2 Politiets oppbygning: noen hovedtrekk .....	204
11.3 Politiets rettshåndhever: ordenspolitiets organisering og ledelse .....	207
11.4 Ordenspolitiets virksomhet .....	209
11.5 Ordensbetjentene .....	211
11.6 Sammenfatning .....	213

**Kapittel 12**

<b>Ordensbetjentes profesjonsutøvelse .....</b>	<b>215</b>
12.1 Hva gjør ordensbetjenter? .....	215
12.2 Hvordan ordensbetjenter oppdager mulige straffbare handlinger .....	220
12.3 Ordensbetjentenes profesjonsmorske autonomi som rettshåndhever .....	221
12.4 Sammenfatning .....	223

**Kapittel 13**

<b>Ordensbetjentes profesjonsmorske skjønn som rettshåndhever .....</b>	<b>225</b>
13.1 Ordensbetjentes profesjonsmorske skjønn som rettshåndhever i norsk støpning .....	225
13.1.1 Å «utvise konduite»: begrepshistorisk skisse .....	225
13.1.2 Er uttrykket «konduite» kjent i norsk politi, og hvilken betydning har det i så fall for ordensbetjenter i dag? .....	231
13.2 Konduite reiser to profesjonsmorske hovedspørsmål for betjentene ...	234
13.2.1 Er det en «straffbar handling»? .....	234
13.2.2 Det er en straffbar handling; hva kan, skal eller bør vi gjøre med det? .....	237
13.3 Det foreligger en straffbar handling: konduite som profesjonsmorsk skjønn .....	238
13.3.1 Muligheten til å utvise konduite som faktisk evne og mulighet, og som normativ ressurs .....	238
13.3.2 Nærmere om muligheten til å utvise konduite som normativ ressurs .....	238
13.4 Å utvise konduite som profesjonsmorsk skjønnsutøvelse .....	246

13.4.1	Generelt om konduite som skjønnsutøvelse .....	246
13.4.2	Skjønnsutøvelsens hovedtema .....	246
13.5	Sammenfatning .....	247

## Kapittel 14

	<b>Profesjonsmoralsk skjønnsutøvelse og personlige forhold .....</b>	<b>249</b>
14.1	Betydningen av betjentenes personlige forhold og sosiale normer på tjenestestedet .....	249
14.2	Personlige forhold som kan påvirke skjønnsutøvelsen .....	250
14.3	Sosiale normer på tjenestestedet, særlig om lovbruddets status blant kolleger .....	252
14.4	Forholdet mellom personlige egenskaper, sosiale normer og profesjonsmoralske vurderinger .....	253
14.5	Sammenfatning .....	254

## Kapittel 15

	<b>Profesjonsmoralsk skjønnsutøvelse og begrensede ressurser .....</b>	<b>257</b>
15.1	Profesjonsmoralske vurderinger og knappe ressurser .....	257
15.2	Spørsmål om ressurser på institusjonelt og organisatorisk nivå .....	258
15.2.1	Politimesterens styringsverktøy .....	258
15.2.2	Etterforskningsavdelingens kapasitet og prioriteringer .....	261
15.2.3	Operasjonssentralens vurderinger og prioriteringer .....	262
15.2.4	Ulike former for lokal styring og prioriteringer .....	263
15.3	Ressurser og prioriteringer på gateplan .....	264
15.3.1	Lovbruddets hyppighet og mengde .....	264
15.3.2	Å «binde opp» patruljer .....	266
15.3.3	Hvor mye ressurser skal brukes til å undersøke nærmere? .....	268
15.3.4	Andre forhold som gjør at man må prioritere .....	269
15.3.5	Sammenfatning .....	269

## Kapittel 16

	<b>Profesjonsmoralsk skjønnsutøvelse som konkret helhetsvurdering .....</b>	<b>271</b>
16.1	Den profesjonsmoralske skjønnsutøvelse som helhetsvurdering .....	271
16.2	Gjerningspersonens fremtoning, status og livssituasjon .....	272
16.3	Gjerningspersonens handlemåte og sinnelag idet handlingen ble utført .....	281
16.4	Finnes det fornærmede? .....	287
16.5	Forholdet til publikum .....	288
16.6	Møtet med politiet .....	290
16.6.1	Møtet med politiet er ofte avgjørende .....	290

16.6.2	Om gjerningspersonen viser respekt for lover og regler eller ikke: ydmykhet og anger kontra frekkhet og krancling .....	291
16.6.3	Sympati og antipati .....	293
16.6.4	Utgjør gjerningspersonen en sikkerhetsrisiko? .....	295
16.6.5	Hva det til syvende og sist handler om: har gjerningspersonen lært noe av møtet med politiet? .....	296
16.7	Sammenfatning .....	300

## Kapittel 17

<b>Det profesjonsmoralske skjønn som makt</b> .....	303	
17.1	Konduite som makt? .....	303
17.2	Konduite som benådningsmakt .....	304
17.3	Den benådende maktutøvelsen som makt over og makt til .....	306
17.4	Sammenfatning .....	307

## Kapittel 18

<b>Avgjørelsen er tatt: om registrering og rapportering av konduite</b> .....	309	
18.1	Rapporteres og registreres bruk av konduite? .....	309
18.2	Sakstyper, situasjonstyper og registrering .....	310
18.3	Sammenfatning .....	312

## Kapittel 19

<b>Sammenfattende om betjentenes forståelse og utøvelse av rollen som rettshåndhevere og overgang til del IV</b> .....	313	
19.1	Ordensbetjenter som samfunnsoppdragere: betjentenes idealtypiske rolle som rettshåndhevere stilt overfor den polisiære rettshåndhevelsens grunnspørsmål .....	313
19.1.1	Profesjonsmoralsk autonomi .....	314
19.1.2	Profesjonsmoralsk skjønn: en mulighet til å utvise konduite .....	314
19.1.3	Profesjonsmoralsk skjønnsutøvelse som rettshåndhevere: å utvise konduite .....	315
19.1.4	Betjentenes makt som rettshåndhevere: konduite som benådning .....	318
19.2	Forholdet mellom formelle og uformelle forståelser av politibetjentenes rolle som rettshåndhevere: overgang til del IV .....	319

**DEL IV**

**UTFØRENDE REDSKAP OG FORVALTNINGSBYRÅKRAT VS. SAMFUNNSOPPDRAGER: FORMELLE OG UFORMELLE FORSTÅELSER AV POLITIBETJENTERS ROLLE SOM RETTSHÅNDHEVERE I DAG ..... 321**

**Kapittel 20**

**Formelle og uformelle forståelser i historisk perspektiv ..... 323**

20.1 Formelle forståelser av politibetjenter som rettshåndhevere og politifolks egen forståelse og utøvelse av denne rollen i historisk perspektiv ..... 323

20.2 Forholdet mellom formelle forståelser og betjentenes forståelse og utøvelse av rollen som rettshåndhevere i dag: idealtypiske verdimotsetninger ..... 326

20.3 Sammenfatning og fremstillingen videre ..... 327

**Kapittel 21**

**Forståelser av politirollens faktiske sider ..... 329**

21.1 Forståelser av politibetjentes profesjonsmorske autonomi og skjønn 329

21.2 Forståelser av politibetjentes vurderinger og beslutninger om å iverksette formell forfølgning eller ikke ..... 330

21.2.1 Hva politibetjentes avgjørelser i realiteten består i og innebærer ..... 330

21.2.2 Det formelle begrepet om OPS og betjentenes begrep om konduite ..... 332

21.2.3 Det formelle begrepet om advarsler og betjentenes begrep om konduite ..... 333

21.3 Den formelle fremstillingsmåte av omfanget og betydningen av den polisiære rettshåndhevelsens grunnspørsmål og betjentenes praksis .... 333

21.4 Sammenfatning ..... 334

**Kapittel 22**

**Forståelser av politirollens normative sider ..... 337**

22.1 Forståelser av den normative ressursens form: den formelle «kompetanse» og «plikt» og betjentenes «mulighet» ..... 337

22.2 Forståelser av den normative ressursens innhold ..... 341

22.3 Forståelser av den normative ressursens legitimitet ..... 342

22.4 Forståelser av forholdet mellom politibetjenter, den normative ressurs og den aktuelle situasjon ..... 343

22.5 Forståelser av politibetjentes skjønnsutøvelse, herunder om skjønnsutøvelsens legitimitet ..... 343

22.6	Forståelser av politibetjentes makt .....	344
22.7	Sammenfatning .....	345

**DEL V**

<b>AVSLUTNING</b> .....	347
<b>Litteratur</b> .....	351
<b>Stikkord</b> .....	361